# I Wstęp

„Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017 – 2022”, zwany dalej Programem jest dokumentem, który ma skoordynować działania realizowane na rzecz mieszkańców powiatu wieruszowskiego borykających się z przemocą w rodzinie. Opracowanie i realizacja Programu jest wykonaniem postanowień art. 6 ust. 3 pkt. 1 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy
w rodzinie.

Program pozwoli na podjęcie działań w kierunku przeciwdziałania przemocy
w rodzinie w powiecie wieruszowskim. Jego głównym celem jest: **„Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie w powiecie wieruszowskim”.**

Zaplanowane w Programie zadania stanowią kontynuację Programu realizowanego
w latach ubiegłych tj. 2011-2016, którego głównym celem było: Przeciwdziałanie przemocy
w rodzinie w Powiecie Wieruszowskim”. Opracowany został przez pracowników PCPR m.in.:
w oparciu o doświadczenia wynikające z realizacji poprzedniego Programu. Ponadto poprzedzony został diagnozą środowiska lokalnego w obszarze przemocy w rodzinie.

Niniejszy Program jest spójny z Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy
w Rodzinie na lata 2014-2020 i Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Wieruszowskim na lata 2014-2020.

Podstawę Programu stanowi podejście interdyscyplinarne, zgodnie z którym wszelkie prace na rzecz pomocy rodzinie powinny być planowane oraz wprowadzane przez specjalistów
z różnych dziedzin, przedstawicieli różnych instytucji i organizacji.

Zadaniem Programu oprócz wdrożenia działań profilaktycznych podnoszących świadomość społeczną na temat przemocy jest podjęcie czynności niekierowanych zarówno na osoby doznające przemocy jak i osoby stosujące przemoc. Konieczne jest promowanie metod wychowawczych bez użycia przemocy, zapewnienie ochrony i pomocy osobom dotkniętym przemocą oraz realizacja oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych.

# Podstawy prawne programu

Działania w zakresie zwiększenia skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie
w powiecie wieruszowskim podejmowane i realizowane będą w oparciu o następujące akty prawne.

1. Konstytucja Rzeczpospolitej Polskiej z dn. 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.)
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie
(Dz. U. z 2015 r. poz. 1390)
3. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 poz. 930 z późn. zm.)
4. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2016 poz. 487 z późn. zm.)
5. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2016 poz. 224
z późn. zm.)
6. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej
(Dz. U. z 2016 poz. 575 z późn. zm.)
7. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 poz. 814
z późn. zm.)
8. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 poz. 446
z późn. zm.)
9. Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2016 poz. 1782 z późn. zm.)
10. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2016 r., poz. 1137z późn zm.)
11. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postepowania karnego (Dz. U. z 2016 r.
poz. 1749 z późn zm.)
12. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego
i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817)
13. Uchwała nr 76 Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020
(M.P. 204, poz. 445)

# Diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie w powiecie wieruszowskim

Przemoc w rodzinie to problem społeczny, trudno mierzalny jednakże dotykający osób
w każdym społeczeństwie. Pojęcie „przemocy” wiąże się ściśle z pojęciem poszanowania godności człowieka. [Karta praw podstawowych Unii Europejskiej](https://pl.wikipedia.org/wiki/Karta_praw_podstawowych) uznaje istnienie godności ludzkiej i stanowi, że musi być ona szanowana i chroniona. W rozdziale I zatytułowanym *Godność* Karta wymienia *prawo do życia*, *prawo do integralności cielesnej* oraz zakazuje tortur, nieludzkiego lub poniżającego traktowania, karania oraz niewolnictwa i pracy przymusowej. Zgodnie z Konstytucją Rzeczpospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. godność człowieka stanowi źródło wolności i praw człowieka i obywatela. Jest ona nienaruszalna, a jej poszanowanie i ochrona jest obowiązkiem władz publicznych. W Polsce kobieta i mężczyzna mają równe prawa, w tym w życiu rodzinnym. Szczególną ochroną objęte są prawa dziecka.
W naszym kraju poddawanie torturom, okrutnemu, nieludzkiemu lub poniżającemu traktowaniu
i karaniu jest niezgodne z prawem. Zdarzają się jednak sytuacje, gdy to prawo jest łamane. Dochodzi wówczas m.in.: do przemocy w rodzinie, która narusza podstawowe prawa człowieka, w tym prawo do życia i zdrowia oraz poszanowania godności osobistej. Obowiązkiem władz publicznych jest zapewnienie wszystkim obywatelom równego traktowania i poszanowania ich praw i wolności. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie definiuje pojęcie przemocy w rodzinie jako jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób najbliższych, a także innych osób wspólnie zamieszkujących lub wspólnie gospodarujących, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym,
a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą. W/w ustawa nakłada na odpowiednie służby określone obowiązki i zadania oraz określa zasady postępowania zarówno wobec osób doznających przemocy jak i ją stosujących. Dodatkowo postepowanie służb normalizuje Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Wyróżnia się główne formy przemocy:

**Przemoc fizyczna:**

- bicie, popychanie, kopanie, duszenie, bicie przedmiotami, parzenie, policzkowanie.

**Przemoc psychiczna:**

- wyśmiewanie, szydzenie, lżenie, okazywanie braku szacunku, poddawanie stałej krytyce, kontrolowanie i ograniczanie kontaktu z bliskimi.

**Przemoc seksualna:**

- wymuszanie pożycia seksualnego, wymuszanie nieakceptowanych praktyk seksualnych, wymuszanie seksu z osobami trzecimi.

**Inny rodzaj zachowań:**

- zmuszanie do oddawania uzyskiwanych środków finansowych, uniemożliwienie podjęcia pracy, niezaspokajanie podstawowych potrzeb materialnych,

- niszczenie rzeczy osobistych,

- demolowanie mieszkania,

- wynoszenie sprzętów domowych i ich sprzedawanie,

- pozostawianie bez opieki osoby, która z powodu choroby, niepełnosprawności bądź wieku nie może samodzielnie zaspokoić swoich potrzeb,

- zmuszanie do picia alkoholu,

-  zmuszanie do zażywania środków odurzających, substancji psychotropowych lub leków.

Cechy charakteryzujące przemoc w rodzinie:

- intencjonalność co oznacza, że przemoc jest zamierzonym działaniem sprawcy mającym na celu podporządkowanie i kontrolowanie ofiary,

- występowanie w relacjach między ofiarą a sprawcą nierówności sił na korzyść sprawcy, co sprawca wykorzystuje, by naruszyć podstawowe prawa ofiary ( np.: prawo do nietykalności fizycznej, godności czy też szacunku, zdarza się również, że naraża on zdrowie, a nawet życie ofiary na poważne szkody),

- sprawca powoduje u ofiary cierpienie i ból.

Ponadto występują cykle przemocy:

1. Faza narastania napięcia – początkiem cyklu jest zwykle wyczuwalny wzrost napięcia, narastające sytuacje konfliktowe,
2. Faza ostrej przemocy – następuje wybuch agresji, sprawca przemienia się w kata, może dokonać strasznych czynów nie zwracając uwagi na krzywdę innych,
3. Faza miodowego miesiąca – to okres skruchy i okazania miłości. Do sprawcy zaczyna docierać to co się wydarzyło. Zaczyna przepraszać, obiecywać poprawę, staje się uczynny i miły, stara się załagodzić sytuację. Pozwala ofierze mieć nadzieję, że teraz wszystko zmieni się na lepsze.

Ofiarami przemocy są najczęściej osoby słabsze fizycznie, psychicznie, o niskim poczuciu wartości i uzależnieni od sprawcy. Bardzo często są to dzieci i kobiety, osoby
z niepełnosprawnościami, starsze, niesamodzielne. Zdarza się, że przemocą dotknięci są również mężczyźni. Przemoc w rodzinie stosunkowo często wiąże się z nadużywaniem alkoholu przez sprawcę przemocy. Zasadniczo przemoc jest zjawiskiem niejednorodnym, trudno mierzalnym, trudnym do zdiagnozowania.

Trudno jest oszacować skalę występowania przemocy w Polsce, w tym również
w powiecie wieruszowskim. W celu zdiagnozowania zjawiska przemocy na terenie powiatu wieruszowskiego wykorzystano dane z lat 2013 – 2016 własne tj. Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieruszowie (PCPR w Wieruszowie) oraz zebrano dane w tym zakresie
z poszczególnych gmin (dane z ośrodków pomocy społecznej – OPS i Gminnych Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – GKRPA), Komendy Powiatowej Policji
w Wieruszowie (KPP w Wieruszowie), Miejskiego Ośrodka Profilaktyki Terapii Uzależnień
i Współuzależnienia w Wieruszowie (MOPTUiW w Wieruszowie), organizacji pozarządowej działającej w zakresie przeciwdziałania przemocy (Towarzystwo Przyjaciół Dzieci
w Wieruszowie – TPDOM w Wieruszowie), Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej
w Wieruszowie (PPP w Wieruszowie) oraz szkół ponadgimnazjalnych z terenu powiatu (Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych im. St. Staszica w Wieruszowie (ZSP), Zespół Szkół Ogólnokształcących im. M. Kopernika w Wieruszowie (ZSO), Zespół Szkół Rolniczych
im. W. Baranowskiego w Lututowie (ZSR)).

Przeanalizowano stosowanie procedury „Niebieskie Karty” w powiecie wieruszowskim.

1. Charakterystyka zjawiska przemocy w powiecie wieruszowskim.

Powiat wieruszowski obejmuje siedem gmin: Bolesławiec, Czastary, Galewice, Lututów, Łubnice, Sokolniki, miasto i gminę Wieruszów. Obszar 577 km2 zamieszkiwany jest przez 42.169 mieszkańców (dane GUS na dzień 30 czerwca 2016 r.). Średnio 1 km2 zamieszkują
73 osoby. Wśród tych osób są również osoby doznające przemocy domowej.

Poniżej przedstawiono dane wskazujące liczbę interwencji domowych przeprowadzonych przez funkcjonariuszy KPP w Wieruszowie na terenie powiatu wraz ze wskazaniem liczby założonych przez służby do tego uprawnione „Niebieskich Kart”.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2013** | **2014** | **2015** | **RAZEM****lata 2013-2015**  |
| **Policja** | **OPS** | **PCPR** | **Służba zdrowia** | **Oświata** | **GKRPA** | **Razem** | **Policja** | **OPS** | **PCPR** | **Służba zdrowia** | **Oświata** | **GKRPA** | **Razem** | **Policja** | **OPS** | **PCPR** | **Służba zdrowia** | **Oświata** | **GKRPA** | **Razem** |
| **Liczba interwencji domowych** | 787 | x | x | x | x | x | **787** | 634 | x | x | x | x | x | **634** | 421 | x | x | x | x | x | **421** | **1842** |
| **Liczba założonych „NK” - ogółem** | 67 | 15 | 1 | 0 | 0 | 0 | **83** | 67 | 16 | 5 | 1 | 1 | 0 | **90** | 70 | 19 | 3 | 0 | 1 | 0 | **93** | **265** |

Tab. 1 Liczba interwencji przeprowadzonych na terenie powiatu wieruszowskiego w stosunku do liczby założonych Niebieskich Kart („NK”) przez poszczególne służby.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych KPP w Wieruszowie oraz zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego

Powyższe dane wskazują, że procedura „NK” wszczynana jest głównie przez KPP
w Wieruszowie oraz instytucje pomocy społecznej, w tym głównie ośrodki pomocy społecznej. Rzadko procedurę wszczynają placówki oświatowe oraz służby zdrowia. Na terenie powiatu wieruszowskiego w latach 2013-2015 nie odnotowano wszczęcia procedury przez gminne komisje rozwiązywania problemów społecznych.

Liczba przeprowadzonych interwencji domowych przez KPP w Wieruszowie maleje od 2013 roku. Natomiast liczba założonych „NK” nieznacznie rośnie.

Analizując powyższą tabelę można zauważyć, że w latach 2013 - 2015 stosunek założonych „NK” do przeprowadzonych interwencji domowych przez KPP w Wieruszowie wyniósł 14%. Podział na poszczególne lata wskazuje poniższy wykres.

Wykres nr 1 Stosunek założonych „Niebieskich Kart” do przeprowadzonych interwencji domowych przez KPP w Wieruszowie w latach 2013-2015

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych KPP w Wieruszowie oraz zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego

Powyższe dane wskazują, że na terenie powiatu wieruszowskiego rośnie procentowy odsetek liczby założonych „NK” w ogólnej liczbie interwencji domowych. W 2015 r. w porównaniu do 2013 r. odsetek ten zwiększył się dwukrotnie. Wskazuje to być może na zwiększenie świadomości społeczeństwa z powiatu wieruszowskiego w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zwiększenie aktywności w tym względzie poszczególnych służb. Zapewne rosnący odsetek występowania przemocy domowej wymaga wzmożonej interwencji instytucji do tego powołanych w celu ochrony praw ofiar, jak i oddziaływań na sprawców przemocy.

Poniższa tabela obrazuje jak w latach 2013-2015 kształtowała się liczba interwencji domowych przeprowadzonych przez KPP w Wieruszowie w poszczególnych gminach powiatu.

Tab. 2 Liczba interwencji domowych w poszczególnych gminach

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2013** | **2014** | **2015** | **Razem** |
| **Liczba interwencji domowych ogółem:** | 787 | 634 | 421 | 1842 |
| **w tym w poszczególnych gminach:** |
| w tym: | Wieruszów | 390 | 311 | 220 | 921 |
| Galewice | 110 | 81 | 31 | 222 |
| Sokolniki  | 55 | 57 | 61 | 173 |
| Bolesławiec  | 65 | 27 | 51 | 143 |
| Czastary | 55 | 64 | 23 | 142 |
| Lututów | 67 | 56 | 16 | 139 |
| Łubnice | 45 | 38 | 19 | 102 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych KPP w Wieruszowie

Dane wskazują, że, najwięcej interwencji w ciągu 3 ostatnich lat odnotowano w Gminie Wieruszów i Galewice, z tym, że w Gminie Galewice liczba interwencji w 2015 r. spadła ponad dwukrotnie w porównaniu do roku 2013. Liczba interwencji wzrasta nieznacznie
w Gminie Sokolniki. Dzięki powyższym danym można wyszczególnić obszary wymagające szczególnej uwagi w związku ze zwiększoną agresją mieszkańców. Biorąc pod uwagę 2015 r. są to gminy Wieruszów, Sokolniki oraz Bolesławiec.

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dn. 13.09.2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” procedurę „Niebieskiej Karty” prowadzą powołane w tym celu zespoły interdyscyplinarne. Na terenie powiatu wieruszowskiego zespoły te mieszczą się przy ośrodkach pomocy społecznej. Dzięki danym przekazanym przez zespoły interdyscyplinarne możliwe było określenie liczby osób doznających przemocy
w rodzinie w latach 2013 – 2015 oraz scharakteryzowanie ich względem płci.

Wykres nr 2 Liczba osób dotkniętych przemocą w rodzinie w powiecie wieruszowskim w latach 2013-2015 z podziałem na płeć

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego

Dane wskazują, że liczba osób doznających przemocy w rodzinie w powiecie wieruszowskim na przestrzeni lat 2013-2015 zmieniała się, z tym, ze najwięcej osób pokrzywdzonych przemocą było w latach 2013 i 2015. Ofiarami przemocy były głównie kobiety, następnie mężczyźni
i dzieci. Kobiety w tym zakresie jawią się jako osoby szczególnie zagrożone zjawiskiem przemocy. Poniższa tabela przedstawia rozkład osób dotkniętych przemocą w podziale na miejsce zamieszkania.

Tab. 3 Liczba osób dotkniętych przemocą względem miejsca zamieszkania.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Liczba osób dotkniętych przemocą** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **Kobiety** | **Mężczyźni** | **Dzieci** | **Kobiety** | **Mężczyźni** | **Dzieci** | **Kobiety** | **Mężczyźni** | **Dzieci** |
| Gmina Wieruszów | ogółem | **35** | **23** | **24** |
| w tym: | 22 | 3 | 10 | 17 | 4 | 2 | 21 | 1 | 2 |
| Gmina Galewice | ogółem | **24** | **20** | **5** |
| w tym: | 21 | 3 | 0 | 17 | 3 | 0 | 5 | 0 | 0 |
| Gmina Sokolniki | ogółem | **8** | **15** | **7** |
| w tym: | 8 | 0 | 0 | 12 | 3 | 0 | 7 | 0 | 0 |
| Gmina Czastary | ogółem | **5** | **4** | **9** |
| w tym: | 5 | 0 | 0 | 3 | 0 | 1 | 7 | 1 | 1 |
| Gmina Bolesławiec | ogółem | **16** | **7** | **25** |
| w tym: | 10 | 4 | 2 | 3 | 2 | 2 | 14 | 5 | 6 |
| Gmina Łubnice | ogółem | **10** | **10** | **11** |
| w tym: | 9 | 1 | 0 | 9 | 1 | 0 | 9 | 1 | 1 |
| Gmina Lututów | ogółem | **5** | **8** | **13** |
| w tym: | 4 | 1 | 0 | 7 | 1 | 0 | 8 | 1 | 4 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego

Najwięcej osób, które doznało przemocy w latach 2013-2015 zamieszkiwało gminy: Wieruszów, Bolesławiec i Galewice. Należałoby wzmocnić powyższe obszary w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Poniżej przedstawiono dane dotyczące pracy zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego.

Tab. 4 Liczba spotkań zespołów interdyscyplinarnych (ZI) oraz grup roboczych w latach
2013-2015 w poszczególnych gminach

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lata** | **2013** | **2014** | **2015** | **Razem** |
| **Liczba spotkań ZI ogółem:** | 200 | 217 | 165 | 582 |
| **w tym w poszczególnych gminach:** |
| w tym: | Wieruszów | 148 | 146 | 84 | 378 |
| Bolesławiec | 15 | 7 | 22 | 44 |
| Czastary | 7 | 16 | 19 | 42 |
| Łubnice  | 11 | 10 | 13 | 34 |
| Sokolniki | 8 | 13 | 7 | 28 |
| Lututów | 5 | 11 | 12 | 28 |
| Galewice | 6 | 14 | 8 | 28 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego

Z powyższych danych wynika, że liczba spotkań zespołów interdyscyplinarnych zmalała od 2013 roku. Najwięcej posiedzeń odbyło się w 2014 roku. Znacznie zmalała liczba spotkań zespołu
w gminie Wieruszów, wzrosła w gminach Bolesławiec i Czastary. Trudno określić czym jest to spowodowane.

Posiedzenia zespołów interdyscyplinarnych prowadzone są każdorazowo przez pracowników socjalnych ośrodków pomocy społecznej. Poniższe dane wskazują udział innych oprócz pracowników socjalnych przedstawicieli poszczególnych służb w w/w spotkaniach.

Tab. 5 Realizacja Procedury „Niebieskie Karty” w powiecie wieruszowskim w latach 2013-2015 – udział służb w posiedzeniach zespołów interdyscyplinarnych (w tym w grupach roboczych)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2013** | **2014** | **2015** | **Razem** |
| **Liczba posiedzeń ogółem:** | 200 | 217 | 165 | 582 |
| **w tym udział poszczególnych służb:** |
| w tym: | Policja | 193 | 202 | 145 | 540 |
| Placówki oświatowe  | 66 | 63 | 59 | 188 |
| GKRPA  | 48 | 54 | 40 | 142 |
| Służba zdrowia  | 34 | 40 | 42 | 116 |
| Kuratorzy | 13 | 1 | 5 | 19 |
| inni | - | - | - | - |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego

Obserwuje się większą, aniżeli pozostałych służb, aktywność uczestnictwa w posiedzeniach zespołów interdyscyplinarnych Policji, najrzadziej w spotkaniach udział biorą kuratorzy.

Przedstawiciele zespołów interdyscyplinarnych z terenu powiatu wieruszowskiego wskazują, że problem przemocy domowej często wiąże się z problemem nadużywania alkoholu w rodzinie. Dane przekazane przez SP ZOZ Miejski Ośrodek Uzależnień i Współuzależnienia
w Wieruszowie wskazują liczbę osób korzystających z pomocy Ośrodka z podziałem na gminy.

Tab. 6 Działalność SP ZOZ Miejskiego Ośrodka Uzależnień i Współuzależnienia
w Wieruszowie na rzecz osób uzależnionych i współuzależnionych w powiecie wieruszowskim w latach 2013-2015

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Liczba osób korzystających z pomocy Ośrodka** | **2013** | **2014** | **2015** | **Razem** |
| **Liczba osób uzależnionych ogółem:** | 88 | 99 | 100 | 287 |
| w tym od alkoholu: | 84 | 95 | 94 | 273 |
| uzależnienia mieszane: | 4 | 4 | 6 | 14 |
| **w tym w poszczególnych gminach** *(uzależnienie od alkoholu + uzależnienia mieszane):* |
| w tym: | Wieruszów | 55 | 55 | 59 | 169 |
| Galewice | 12 | 14 | 9 | 35 |
| Sokolniki  | 10 | 9 | 10 | 29 |
| Bolesławiec  | 4 | 7 | 10 | 21 |
| Łubnice  | 5 | 7 | 4 | 16 |
| Czastary  | 0 | 4 | 6 | 10 |
| Lututów | 2 | 3 | 3 | 8 |
| **Liczba osób współuzależnionych ogółem:** | 42 | 34 | 27 | 103 |
| **w tym w poszczególnych gminach:** |
| w tym: | Wieruszów | 26 | 19 | 20 | 65 |
| Galewice | 5 | 5 | 3 | 13 |
| Sokolniki  | 4 | 5 | 3 | 12 |
| Bolesławiec  | 5 | 3 | 1 | 9 |
| Czastary | 0 | 2 | 0 | 2 |
| Lututów | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Łubnice | 1 | 0 | 0 | 1 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych SP ZOZ Miejski Ośrodek Uzależnień
i Współuzależnienia w Wieruszowie

Powyższe dane wskazują, że liczba osób korzystających z pomocy Ośrodka od 2014 r. pozostaje na podobnym poziomie. Najwięcej osób korzystających z pomocy w/w Ośrodka to osoby uzależnione od alkoholu z terenu gminy Wieruszów. Ze wsparcia Placówki korzystają także osoby współuzależnione, ich liczba od 2013 r. maleje, są to głównie mieszkańcy gminy Wieruszów.

Stała liczba osób uzależnionych korzystających z pomocy Ośrodka i malejąca osób współuzależnionych w odniesieniu do zwiększającego się odsetka przypadków przemocy domowej w interwencjach domowych ogółem oraz sugestie poszczególnych służb wiążących zjawisko przemocy z nadużywaniem alkoholu w rodzinie wskazują na konieczność zwiększenia oraz urozmaicenia oferty pomocowej dla osób z problemem alkoholowym, w tym uwikłanych w uzależnienie bliskiej osoby. Można stwierdzić, że rozwój w/w oferty może mieć wpływ na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

Oprócz w/w Ośrodka na terenie każdej gminy funkcjonują gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych, które za zadanie mają wspierać rodziny w przypadku uzależnienia. Poniższa tabela wskazuje na działalność w powyższym zakresie poszczególnych GKRPA w latach 2013 – 2015.

 Tab. 7 Działalność Gminnych Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (GKRPA)
z powiatu wieruszowskiego w latach 2013-2015

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2013** | **2014** | **2015** | **Razem** |
| **Liczba osób nadużywających alkoholu, które skorzystały** **z pomocy GKRPA, ogółem** | 90 | 94 | 99 | 283 |
| w tym: | kobiety | 16 | 14 | 16 | 46 |
| mężczyźni | 64 | 80 | 83 | 227 |
| **Liczba członków rodzin osób nadużywających alkoholu, które skorzystały z pomocy GKRPA** | 59 | 53 | 45 | 157 |
| w tym: | kobiety | 53 | 47 | 43 | 143 |
| mężczyźni | 6 | 6 | 2 | 14 |
| **Liczba przyjętych zgłoszeń dot. osób nadużywających alkoholu**  | 53 | 47 | 41 | 141 |
| **Liczba skierowanych wniosków do sądu o nałożenie przymusowego leczenia w placówce lecznictwa odwykowego** | 1 | 5 | 7 | 13 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych z terenu powiatu wieruszowskiego

Dane wskazują, że liczba osób nadużywających alkoholu korzystających z pomocy GKRPA w latach 2013-2015 pozostaje na podobnym poziomie. Są to głównie mężczyźni. Maleje liczba przyjętych zgłoszeń dot. osób uzależnionych od alkoholu oraz korzystających z pomocy GKRPA członków rodzin osób nadużywających alkoholu, są to w przeważającej części kobiety. W latach 2013-2015 zaobserwowano wzrost liczby złożonych wniosków do sądu o nałożenie przymusowego leczenia w placówce lecznictwa odwykowego. Przyrównując powyższe dane do danych przekazanych przez MOPTUiW w Wieruszowie można stwierdzić, iż w obu przypadkach liczba osób uzależnionych, korzystających z pomocy pozostaje na stałym poziomie, a maleje liczba osób współuzależnionych korzystających ze wsparcia.

W zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie powiatu wieruszowskiego specjalistycznego poradnictwa udziela Punkt Interwencji Kryzysowej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Wieruszowie. Poniższa tabela wskazuje dane statystyczne dotyczące liczby osób korzystających z pomocy Punktu.

Tab.17. Liczba porad w latach 2013- 2015 udzielonych przez specjalistów Punktu Interwencji Kryzysowej

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Lata | Liczba porad terapeuty uzależnień | Liczba porad pedagogicznych | Liczba porad socjalnych | Liczba porad psychologicznych | Liczba porad prawnych | Razem |
| 2013 | 70 | 66 | 120 | 137 | 254 | 647 |
| 2014 | 11 | 77 | 117 | 179 | 260 | 644 |
| 2015 |  nie zatrudniano | 82 | 113 | 207 | 280 | 682 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Punktu Interwencji Kryzysowej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Wieruszowie

Powyższe dane wskazują na rosnące zapotrzebowanie na poradnictwo specjalistyczne w powiecie wieruszowskim, głównie prawne oraz psychologiczne. Z w/w poradnictwa korzystały również osoby dotknięte przemocą w rodzinie. Poniższy wykres wskazuje na liczbę zarejestrowanych porad dotyczących przemocy w rodzinie. Zaznaczyć należy, że niejednokrotnie osoby podczas spotkań w PIK
w Wieruszowie nie zgłaszały faktu występowania przemocy lub ujawniały to dopiero po kilku spotkaniach. Specjaliści w ramach PIK wskazują, że sprawom dotyczącym rozpadu małżeństwa, kryzysów małżeńskich, które stanowią znaczny odsetek wszystkich udzielanych porad często towarzysza problemy uzależnienia oraz przemocy domowej.

Wykres nr 3 Liczba udzielonych porad w ramach Punktu Interwencji Kryzysowej
w Wieruszowie (PIK) z zakresu przemocy w rodzinie w latach 2013-2015

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Punktu Interwencji Kryzysowej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Wieruszowie

Dane wskazują na zmienność zjawiska przemocy w rodzinie. Stwierdzić można, że zarejestrowane porady w ramach PIK w zakresie przemocy w rodzinie po gwałtownym spadku
w 2014 wzrosły w 2015 roku. Konieczny jest dalszy rozwój poradnictwa specjalistycznego
w w/w zakresie.

W aspekcie konieczności zapewnienia schronienia dla osób w kryzysie, w tym
w przypadku przemocy w rodzinie Powiat Wieruszowski w 2016 roku zlecił prowadzenie ośrodka interwencji kryzysowej dla mieszkańców powiatu zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Od 1 marca 2016 r. do 31 grudnia 2016 r. Caritas Diecezji Kaliskiej prowadzi dla mieszkańców powiatu wieruszowskiego **Powiatowy Ośrodek Interwencji Kryzysowej** **w Słupi pod Kępnem** ul. Katowicka 10, 63-604 Baranów. Do 31 grudnia 2016 r. z usług Ośrodka skorzystało 5 osób, w tym jedna rodzina (kobieta z dwójką dzieci) została umieszczona w Ośrodku z tytułu przemocy w rodzinie.
W POIK można przebywać maksymalnie 6 miesięcy. Realizacja zadania planowana jest również w przyszłych latach.

W zakresie realizacji Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Wieruszowskim na lata 2011 – 2016 współpracowano
z **Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną w Wieruszowie**. W latach 2013 – 2015 prowadziła ona m.in.: profilaktykę zachowań przemocowych w formie m.in.: warsztatów dla dzieci
i młodzieży, poradnictwa rodzinnego, wychowawczego, terapii małoletnich ofiar przemocy, terapii rodzin dotkniętych przemocą. Ponadto realizowała warsztaty „Szkoły dla rodziców”. W/w placówka uczestniczyła w kampaniach społecznych przeciwdziałających przemocy w rodzinie. Pracownicy doszkalali się w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie włączały się również placówki oświatowe o charakterze powiatowym: **Zespół Szkół Rolniczych im. Wincentego Baranowskiego w Lututowie, Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych im. S. Staszica
w Wieruszowie, Zespół Szkól Ogólnokształcących im. M. Kopernika w Wieruszowie**. Prowadziły one szeroko pojętą profilaktykę uzależnień, zachowań agresywnych poprzez włączanie się w kampanie społeczne, udział w spotkaniach edukacyjnych, warsztatach szkoleniowych m.in.: w zakresie przeciwdziałania przemocy.

Na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie powiatu wieruszowskiego działało również **Towarzystwo Przyjaciół Dzieci Oddział Miejski w Wieruszowie**. W ramach swej działalności przeprowadziło dwa szkolenia dla rodziców/opiekunów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Ponadto świadczyło pomoc w w/w zakresie swoim podopiecznym, głównie osobom z niepełnosprawnością poprzez m.in.: szeroko rozumiane poradnictwo.

Istotne jest zapewnienie wsparcia również osobom stosujących przemoc w rodzinie m.in.:
w ramach dostępności do programów korekcyjno – edukacyjnych. Zadanie to do końca 2016 roku nie było realizowane z uwagi na bariery organizacyjne: brak specjalistów do prowadzenia zajęć, brak osób chętnych do udziału w programach, brak wystarczającej liczby środków finansowych.

1. Wnioski z diagnozy – analiza SWOT.

Dzięki zebranym danym możliwe stało się opracowanie analizy SWOT.

|  |  |
| --- | --- |
|  Zalety |  Wady |
| - działalność na terenie powiatu służb w zakresie przeciwdziałania przemocy tj.:- organizacji pozarządowej TPDOM w Wieruszowie oraz instytucji PCPR, GOPS, Policja, PPP w Wieruszowie, SP ZOZ MOPTUiW w Wieruszowie, placówek oświatowych,- coraz częstsze włączanie się w/w służb w uczestnictwo w posiedzeniach ZI,- współpraca z organizacjami pozarządowymi m.in.: w zakresie zlecenia prowadzenia ośrodka interwencji kryzysowej dla mieszkańców powiatu,- uruchomienie Powiatowego Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Słupi pod Kępnem,- wzrost świadomości społecznej i poszczególnych służb w zakresie reagowania na przemoc, co można zaobserwować poprzez wzrost odsetka założonych „NK” w stosunku do interwencji Policji ogółem oraz wzrost udzielanych porad m.in.: w ramach PIK,- dostępność do poradnictwa specjalistycznego w godzinach popołudniowych w PIK oraz MOPTUiW,- działalność MOPTUiW w Wieruszowie i GKRPA zapewniająca opiekę osobom uzależnionym i współuzależnionym, także w przypadku przemocy w rodzinie, - podnoszenie kwalifikacji pracowników w zakresie przeciwdziałania przemocy, w tym w zakresie prowadzenia programów korekcyjno-edukacyjnych (metoda DULUTH) – 1 osoba z MOPTUiW, - działalność PPP w Wieruszowie oraz placówek oświatowych m.in.: w zakresie prowadzenia warsztatów edukacyjnych, profilaktycznych promujących zdrowy styl życia, przeciwdziałających uzależnieniom, przemocy i agresji | - zbyt małe zainteresowanie GKRPA, służby zdrowia i placówek oświatowych realizacją procedury „NK”,- brak dostępności specjalistów przez całą dobę dla osób wymagających natychmiastowej pomocy, - brak grup wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie,- nie realizowanie programów korekcyjno – edukacyjnych,- brak wystarczającej liczby specjalistów do prowadzenia programów korekcyjno -edukacyjnych,- brak chętnych do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych,- brak narzędzi motywujących sprawców przemocy do udziału w programach korekcyjno -edukacyjnych |
|  Szanse |  Zagrożenia |
| -dobry klimat i otwartość służb do współpracy w zakresie przeciwdziałania przemocy, tym organizacji pozarządowych,-możliwość pozyskiwania środków zewnętrznych na realizację zadań | - wzrost interwencji dotyczących przemocy i liczby założonych „NK”,- niewystarczające środki finansowe w budżecie powiatu na wspieranie dodatkowych działań nałożonych przez ustawodawcę, |

# IV Cele, założenia oraz adresaci Programu

**Celem głównym** Programu jest *„Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy
w rodzinie w powiecie wieruszowskim.”*

Z powyższego celu głównego wynikają **cele szczegółowe:**

1. Zwiększenie oddziaływań profilaktycznych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
2. Zwiększenie dostępności i skuteczności pomocy dla osób dotkniętych/zagrożonych przemocą w rodzinie.
3. Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec sprawców przemocy w rodzinie.
4. Zwiększenie kompetencji służb realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy
w rodzinie.

Aby zrealizować cele Programu wpisujące się w cele ustawowe poniżej określono **obszary działań** oraz adresatów Programu:

Obszar 1 - Profilaktyka i edukacja w zakresie przeciwdziałania przemocy – obszar kierowany do ogółu mieszkańców powiatu wieruszowskiego, w tym osób i rodzin zagrożonych przemocą
w rodzinie.

Obszar 2 - Ochrona i wsparcie osób dotkniętych przemocą w rodzinie – obszar kierowany do osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Obszar 3 - Oddziaływanie na sprawców przemocy w rodzinie – obszar kierowany do osób stosujących przemoc w rodzinie.

Obszar 4 - Podnoszenie kompetencji służb realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie – obszar kierowany do przedstawicieli poszczególnych służb działających w obszarze przemocy.

Powyższe obszary zostały w dalszej części Programu przypisane do konkretnych podmiotów. Opisano także wskaźniki monitorowania działań zmierzających do osiągnięcia celu głównego Programu.

# Obszary, rodzaje działań oraz wskaźniki realizacji Programu

**Obszar 1 - Profilaktyka i edukacja w zakresie przeciwdziałania przemocy**

*Cel: 1. Zwiększenie oddziaływań profilaktycznych z zakresu przeciwdziałania przemocy
w rodzinie.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Rodzaje działań** | **Realizatorzy** | **Termin realizacji** | **Wskaźniki** | **Źródło finansowania** |
| 1. | Opracowanie i realizacja programów profilaktycznych, głównie w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą  | PCPR, KPP, PPP,  | 2017-2022 | liczba opracowanych programów, liczba zrealizowanych programów, liczba uczestników programów  | budżet powiatu i budżety własne poszczególnych jednostekfundusze krajowe i UE |
| 2. | Organizowanie kampanii/spotkań/zajęć promujących działania służące przeciwdziałaniu przemocy, w tym promujących metody wychowawcze bez użycia przemocy  | PPP, Placówki oświatowe, PCPR  | 2017-2022 | liczba kampanii/spotkań/zajęć, szkoleń, liczba godzin, liczba uczestników,liczba informacji przekazanych do mediów  | budżet powiatu i budżety własne poszczególnych jednostekfundusze krajowe i UE  |
| 3.  | Wspólna realizacja przedsięwzięć na rzecz przeciwdziałania przemocy z Wojewodą Łódzkim, Samorządem Województwa Łódzkiego, powiatowymi i gminnymi samorządami, placówkami edukacyjnymi, kościołami lub związkami wyznaniowymi oraz innymi instytucjami w powiecie zajmującymi się problematyką przemocy  | PCPR, KPP, PPP, Placówki oświatowe | 2017-2022 | liczba wspólnych przedsięwzięć, liczba uczestników zrealizowanych działań | budżety samorządów gmin, powiatu, województwa, fundusze krajowe i UE |

**Obszar 2 - Ochrona i wsparcie osób dotkniętych przemocą w rodzinie – obszar kierowany do osób dotkniętych przemocą w rodzinie**

*Cel: Zwiększenie dostępności i skuteczności pomocy dla osób dotkniętych/zagrożonych przemocą w rodzinie.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Rodzaje działań** | **Realizatorzy** | **Termin realizacji** | **Wskaźniki** | **Źródło finansowania** |
| 1. | Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form udzielania wsparcia w przypadku przemocy domowej | PCPR, KPP, PPP, Placówki oświatowe, TPDOM | 2017-2022 | liczba materiałów (plakatów, ulotek i innych), liczba materiałów przekazanych mediom | budżet powiatu i budżety własne poszczególnych jednostek |
| 2. | Realizacja działań o tematyce uwzględniającej problematykę przemocy w rodzinie, w tym we współpracy z organizacjami pozarządowymi | PCPR, KPP, PPP, Placówki oświatowe, TPDOM | 2017-2022 | Liczba zrealizowanych projektów, liczba projektów zrealizowanych we współpracy z organizacjami pozarządowymi, liczba zajęć, szkoleń, pogadanek, liczba godzin, liczba uczestników | budżet powiatu i budżety własne poszczególnych jednostek, fundusze krajowe i UE |
| 3. | Prowadzenie poradnictwa specjalistycznego w przypadku przemocy | PCPR - PIK, PPP | 2017-2022 | liczba porad, w tym prawnych, socjalnych, psychologicznych i innych,  | budżet powiatu, fundusze krajowe i UE |
| 4. | Prowadzenie pomocy psychologicznej, w tym grup wsparcia dla osób dotkniętych przemocą, również w przypadku problemów wychowawczych, agresji dzieci itp.  | PCPR, PPP, organizacje pozarządowe | 2017-2022 | Liczba programów terapeutycznych, liczba uczestników programów, liczba grup wsparcia, liczba godzin, liczba uczestników | budżet powiatu i budżety własne poszczególnych jednostek, fundusze krajowe i UE |
| 5. | Zapewnienie schronienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodku interwencji kryzysowej, w tym w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi | Powiat/PCPR, organizacje pozarządowe | 2017-2022 | Liczba zleconych zadań publicznych, liczba miejsc w ośrodku, liczba osób umieszczonych w ośrodku, w tym liczba dzieci | budżet powiatu  |
| 6. | Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie | PCPR | 2017-2022 | liczba dzieci odebranych z rodziny w razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie, liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej z powodu przemocy | budżet powiatu  |
| 7. | Stosowanie procedury „Niebieska Karta” | PCPR - PIK, OPS,Placówki oświatowe, KPP, Służba zdrowia | 2017-2022 | liczba założonych „NK”, liczba zakończonych procedur „NK” z uwagi na ustanie przemocy | budżet powiatu, gminy |

**Obszar 3 - Oddziaływanie na sprawców przemocy w rodzinie – obszar kierowany do osób stosujących przemoc w rodzinie**

*Cel: Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Rodzaje działań** | **Realizatorzy** | **Termin realizacji** | **Wskaźniki** | **Źródło finansowania** |
| 1. | Ewidencjonowanie podmiotów realizujących oferty dla osób stosujących przemoc w rodzinie, w tym realizujących programy korekcyjno-edukacyjne  | PCPR | 2017-2020 | liczba informatorów z danymi teleadresowymi podmiotów realizujących ofertę dla sprawców przemocy, w tym aktualizacje informatorów na stronie PCPR | budżet powiatu, fundusze krajowe i UE |
| 2. | Przekazywanie zaktualizowanych informatorów z powiatu dot. oferty wsparcia dla osób stosujących przemoc w rodzinie zgodnie z Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 | PCPR | 2017-2020 | liczba przekazanych informatorów | budżet powiatu i budżety własne poszczególnych jednostek, fundusze krajowe i UE |
| 3.  | Realizacja programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych, w tym programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc | PCPR, organizacje pozarządowe | 2017-2022 | liczba programów, liczba uczestników programu, liczba osób, które ukończyły program, liczba osób, które po ukończeniu programu powróciły do zachowań przemocowych | budżet powiatu, fundusze krajowe i UE |

**Obszar 4 - Podnoszenie kompetencji służb realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie**

*Cel: Zwiększenie kompetencji służb realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy
w rodzinie.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Rodzaje działań** | **Realizatorzy** | **Termin realizacji** | **Wskaźniki** | **Źródło finansowania** |
| 1. | Uczestnictwo w szkoleniach z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym w superwizji, grupach wsparcia i innych spotkaniach wspierających osoby pracujące w obszarze przeciwdziałania przemocy | PCPR, KPP, PPP, Placówki oświatowe, TPDOM | 2017-2022 | liczba szkoleń i itp. (tematyka), liczba uczestników | budżet powiatu, fundusze krajowe i UE |

# VI Monitoring i ewaluacja

Monitorowanie i ewaluacja „Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2022” odbywać się będzie raz na rok
w oparciu o sprawozdanie z realizacji w/w Programu. Polegać będzie na analizie jakościowej
i ilościowej danych przekazanych do sporządzenia sprawozdania. W/w sprawozdanie zawierać będzie podsumowanie i wnioski z realizacji działań w danym roku sprawozdawczym. Powyższe informacje przedkładać będzie Kierownik PCPR – koordynator Programu - Zarządowi Powiatu
a ten Radzie Powiatu. Ewaluacja będzie miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w tworzeniu Programu na kolejne lata.